PARTIDO MORADO

Firmado Digitalmente por: HENRY JAREK TELLO GODOY
Razón: Soy autor del documento
Fecha: 14/06/2022 08:16:26

COMITÉ DISTRITAL DE CHORRILLOS
SECRETARÍA DE PLAN DE GOBIERNO

CHORRILLOS

PLAN DE GOBIERNO
2023-2026

PARTIDO MORADO
CHORRILLOS

CONTENIDO

I. IDEARIO PARTIDO MORADO

II. VISIÓN DEL PLAN DE GOBIERNO

III. ANTECEDENTES- CARACTERIZACIÓN DEL DISTRITO

IV. DIAGNÓSTICO Y PROPUESTAS

1. Dimensión social

   1.1 Seguridad Ciudadana

   1.2 Movilidad Urbana

   1.3 Salud (adulto mayor, salud veterinaria)

   1.4 Educación, Cultura y Deporte

2. Dimensión económica

   2.1 Empleo

   2.2 Comercio

   2.3 Turismo

   2.4 Presupuesto

3. Dimensión ambiental

   3.1 El Medio Ambiente y vulnerabilidad

   3.2 Áreas Verdes y Espacios públicos

   3.3 Manejo de residuos

   3.2 Propuestas

4. Dimensión institucional

   4.1 Gobernanza

III. ANTECEDENTES- CARACTERIZACIÓN DEL DISTRITO

TERRITORIO

División Política: Pertenece a la **Unidad territorial de Lima Sur** junto a los distritos de Lurín, Pachacamac, Villa María del Triunfo, San Juan de Miraflores y Villa El Salvador. Limitando al norte con Barranco, al noroeste con Santiago de Surco; al este, San Juan de Miraflores; al sureste, Villa el Salvador; y al oeste, el Océano Pacífico. En cuanto sectorización, el Plan de Desarrollo Local Concertado 2017-201 divide al distrito en 7 sectores.

Historia: Creado oficialmente en 1857 como distrito, lo que había sido una ancestral caleta de pescadores con **asentamientos que datan desde cultura Ichma y posterior Inca**[1] se transformó en el balneario más concurrido por la élite limeña que urbanizó la zona, con casonas con estilo arquitectónico de la época. Veinticuatro años después, tendría un **rol histórico al ser escenario de la Batalla de Chorrillos y San Juan**, y víctima de la ocupación chilena durante la Guerra del Pacífico, en la que se produjeron incendios y saqueos que destruyeron parte del distrito. Parte de esa arquitectura sobrevive en la ahora "Zona Monumental" (Av. Alfonso Ugarte, Jr. Comandante Espinar, Calle Independencia, Malecón Grau, Jr. Lima, Jr. Castilla, Av. José Olaya, Jr. Santa rosa, Jr. Trujillo y Jr. Zepita).

Áreas Naturales: Chorrillos destaca por su variedad de ecosistemas**, posee 12 de los 25 km del litoral marítimo de la Costa Verde**; divididos en las tres bahías de: Agua Dulce y Pescadores, la Herradura y La Chira. Es en esta última que desembocan las aguas del canal-río Surco que recorre parte del distrito. Nuestro distrito también alberga al **único refugio de vida silvestre** de Lima: Los Pantanos de Villa y un ecosistema de loma costera como el Morro Solar que además es zona histórica intangible.

POBLACIÓN

Chorrillos tiene una población de 314 241 habitantes, de los cuales 49% son hombres y 51% mujeres (INEI, 2017), distribuidos en un área de 3 318.32 Has. Es decir, posee una densidad de 95 (Hab/ha) con una tasa de 0.91% de crecimiento anual. Los rangos etarios entre 24-29 años y 20-24 son los predominantes.

El último censo (INEI, 2017) revela que 27% de la población no es originaria del distrito. De hecho, Chorrillos alberga a una comunidad de migrantes sarhuinos[2] cuyos talleres de arte son reconocidos por la UNESCO. Por otro lado, una encuesta del 2019 revela que Chorrillos es uno de los distritos que alberga más migrantes venezolanos (4.2%). Todo esto caracteriza a la población del distrito como una **población migrante**, con una cultura variada y rica, con identidades por potenciar.

Otro indicador importante y poco conocido es que Chorrillos es el **Distrito de Lima Sur con el más alto nivel de calificación**[3] con 82.38 (PLAN MET 2040) y sin embargo, presenta un Índice de Desarrollo Humano de 0.7584 (PNUD, 2019), ocupando el puesto 20 de Lima Metropolitana.

---

[1] Armatambo fue capital del Señorío Ichma de Surco
[2] Provenientes del distrito de Sarhua, Ayacucho
[3] Población en edad de trabajar que ha declarado haber cursado estudios básicos, superiores universitarios y no universitarios terminados

IV. DIAGNÓSTICO Y PROPUESTAS

1. DIMENSIÓN SOCIAL

1.1 Seguridad ciudadana

La inseguridad es un tema latente y aún por resolver en Lima y todo el país. Sin embargo, Chorrillos se encuentra con **91.1% de percepción de inseguridad** , mayor a la media de Lima 90.2% (CODISEC, 2021). Con una tendencia creciente de denuncias a excepción del año 2020 cuya estadística se vio influenciada por las medidas restrictivas del COVID-19.

Jurisdicciones policiales: Chorrillos cuenta con 4 Comisarías: Mateo Pumacahua Villa Chorrillos, Chorrillos (Def. del morro) y San Genaro, estas en orden de mayor incidencia.

Unidad rectora municipal: Gerencia de Seguridad Ciudadana/ Subgerencia de Serenazgo que presenta:

RRHH		LOGÍSTICA	
Serenos	257	Camionetas	20
Supervisores Serenazgo	9	Motocicletas	20
Operadores de Cámara	10	Bicicletas	44
Operadores Telefonistas	10	Radios portátiles	81
Operadores Radio	7	Cámaras	176
MÓDULOS DE SEGURIDAD CIUDADANA:			17

Fuente: Elaborado en base a CODISEC, 2021

Delitos recurrentes: En cuanto a los delitos con mayor frecuencia de ocurrencia, las comisarías ubican en primer lugar a los **delitos patrimoniales**; seguidos de la **violencia familiar**. Por otro lado, el Centro de Control de Operaciones (CECOP) que presenta como incidencias más reportadas por los vecinos: **Ruidos molestos, robo a personas, agresión física, accidente de persona y accidentes de tránsito**. CODISEC (2021) identifica como delitos priorizados debido a su incremento en el distrito:

		2017	2019
Muertes Violentas	Homicidios	5	20
	Accidentes de tránsito	1720	1840

Violencia contra grupos vulnerables	Violencia familiar y sexual	258	1809
	Feminicidios	0	4
Delitos contra el patrimonio	Hurto, robo, asalto	2970	2088

Fuente: Elaborado en base a CODISEC, 2021

SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA:

PROBLEMÁTICA	INDICADORES			PROPUESTAS
		ACTUAL	META	
A pesar de lograr reducción de incidencia en Delitos contra el Patrimonio en el último período, aún las acciones de seguridad están orientadas más en "atrapar al delincuente" que "prevenir el delito y proteger al vecino", quien por falta de comunicación deja de acudir a la autoridad y de realizar denuncias. Buscando de manera independiente, formas de protegerse.	Percepción Inseguridad ciudadana	91.1%	71.1% (Reducir al 20%)	
No existe una atención lo suficientemente asertiva e inclusiva en las comisarías que facilite la realización de denuncias y evite la "revictimización"				
Sistemas de Seguridad sin innovación tecnológica y recursos/logística insuficientes para abarcar todo el territorio distrital y prevenir delitos.	Cámaras	176	226 (+50 cámaras)	
	Delitos contra el patrimonio	2088	1671 (Reducir al 20%)	
Personas en situación de vulnerabilidad económica sin oportunidades y delincuentes reincidentes				
Agresores que han sufrido y reproducen situaciones de violencia en sus nuevos hogares y víctimas que no denuncian por tener internalizada esta violencia.	Casos de violencia	1809	1500 (Reducir al 15%)	

1.2 Movilidad Urbana

De Transporte a Movilidad Urbana:

La dinámica de movilidad de Chorrillos aún no integra otros modos de transporte como el ciclismo, por lo que muchos de los ciclistas y peatones presentan conflictos con conductores. Esto evidencia que aún en el imaginario colectivo distrital, en todas sus

instancias, aún no se genera la evolución del concepto “transporte” a “movilidad urbana”; cuyo enfoque cambia de protagonista del vehículo a los peatones.

Inseguridad Vial

En el apartado de Inseguridad se evidenció que cada año se reportan más en el de mil casos de accidentes de tránsito en el distrito (1840 en el 2019), esto debido conductores y peatones negligentes por falta de cultura vial pero también debido a una semaforización y señalización insuficientes.

Las vías del distrito no favorecen la caminabilidad

Una ciudad en la que se puede y quiere caminar, es una ciudad segura, sana y sostenible. Teniendo ejes comerciales y residenciales con flujos peatonales importantes el distrito aún no cuenta con muchas calles completamente peatonales y la mayoría de vías actuales destinadas al peatón no tienen la sección (ancho) y mobiliario urbano adecuados. Esto, sumado a la inseguridad, obliga a la población a usar transporte público y menor (mototaxis) aún para tramos cortos. Por otro lado, existen bermas centrales de gran tamaño con potencial de espacio público que se desaprovecha.

Vías con capacidad vehicular desbordada

En Chorrillos, al igual que en Lima, se repite la problemática del aumento del parque automotor y vías sobrepasadas en su capacidad para albergarlo. El óvalo de la Curva es uno de los puntos más críticos al recibir el flujo vehicular de avenidas arteriales y colectoras como Defensores del Morro, Guardia Civil y Prolongación Paseo de la República, que produce también alta contaminación sonora en horas puntas. Frente a esto, el equipo de Movilidad Urbana cuenta con 20 efectivos entre supervisores e instructores cumpliendo las funciones de aceleramiento y control del tránsito para todo el distrito (Munichorrillos, 2021).

Accesibilidad urbana deficiente

Al igual que en toda la ciudad, las calles del distrito no están pensadas de manera accesible. Esto quiere decir, que sus calles no están diseñadas de manera accesible no solo para personas con alguna discapacidad; si no, accesibles también para niños y ancianos.

1.3 Salud

Actualmente Chorrillos cuenta con los siguientes establecimientos de salud:

ESTABLECIMIENTOS DE SALUD	
Centro de salud Públicos	16
Centros de salud Privados	16
Centros de salud mental	3

Sin embargo, su gestión está a cargo de la DIRIS SUR-MINSA y Essalud. A estos se le suman establecimientos como el “policlínico municipal” Chorrisalud y SISOL-Chorrillos, perteneciente al Sistema Metropolitano de salud de la Municipalidad. de Lima. Además, desde la Municipalidad se plantean estrategias complementarias o en conjunto con estos centros, principalmente materializadas en campañas de diagnóstico y prevención difundidas a través de sus plataformas. Sobre esto se ha encontrado que:

Alcance limitado de campañas de salud general y salud mental

En el apartado de Inseguridad se mencionó la Violencia familiar como uno de los delitos con mayor incidencia en el distrito, estos casos tanto para el agresor como para la víctima son necesarias estrategias preventivas. Actualmente, las campañas e iniciativas que promueve la gestión, son abiertas y no se articulan con instituciones educativas, mercados, etc lo que limita su alcance e impacto.

No existen estrategias preventivas enfocadas en salud alimentaria

Lima Sur es el distrito con más porcentaje de anemia de Lima. Nuestro distrito cuenta con 25 ollas comunes oficialmente registradas,las que a causa del covid-19 han recibido apoyo en víveres e implementos. Sin embargo, no se percibe un enfoque integral de producción que plantee estrategias para lograr el desarrollo de estas comunidades eliminando la dependencia de donaciones y brindando seguridad alimentaria, que influye directamente en la salud.

1.4 Educación, Cultura y Deporte

Enfoque desarticulado del trabajo entre gestión municipal e instituciones educativas

La municipalidad promueve actividades educativas y culturales (talleres, recorridos) hacia los estudiantes buscando promover la identidad chorrillana. Sin embargo, estas actividades son aisladas y no toman en cuenta la articulación con todos los actores educativos: directores, profesores, estudiantes y padres de familia. No existe una red que facilite y masifique el éxito de estas iniciativas.

Falta de interés e inacción en los asuntos públicos del distrito

El enfoque educativo municipal si bien toma en cuenta la cultura, deja de lado el fomento de educación cívica, y la promoción de la participación de los estudiantes como ciudadanos y su involucramiento en la toma de decisiones.

Infraestructura de espacios educativos/culturales sin identidad

Los espacios cerrados que albergan estas actividades no resultan atrayentes por su infraestructura. Casos como la biblioteca municipal (Casa de la Cultura) a pesar de su oferta

educativa (talleres, charlas) no ha logrado posicionarse y tener un flujo constante de visitantes, siendo un inmueble con valor histórico[4], y con gran potencial para intervenciones.

Desconexión con la Zona monumental del distrito

A diferencia de otros distritos, Chorrillos no presenta una apropiación/identificación/reconocimiento de la población sobre su zona monumental. Por otro lado, existen edificaciones antiguas en estado de abandono y deterioro.

Patrimonio arqueológico amenazado

Las huacas del distrito peligran debido a las invasiones, debido a que no existe una relación de apropiación e identidad de la población con respecto a ellas. Esta imagen es reforzada porque se encuentran enrejadas, y terminan siendo depósitos de residuos y focos de inseguridad.

No existe información sobre la diversidad cultural del distrito y el origen de sus poblaciones migrantes predominantes

En la caracterización del distrito, se mencionó que Chorrillos tiene un porcentaje importante de población migrante, cada uno con expresiones culturales que pueden enriquecer la identidad colectiva del distrito. Esta información es un instrumento necesario para generar una oferta cultural más diversa y mejor recibida por la población.

Difusión limitada de las actividades culturales impulsadas por la sociedad civil

Existen en el distrito organizaciones culturales y educativas que realizan actividades en centros culturales y espacios públicos, pero el alcance de este gran trabajo es limitado por la falta de difusión al no existir una agenda cultural que acoja todas las iniciativas ciudadanas y que sea de acceso para todos.

Infraestructura deportiva desconectada

Chorrillos es uno de los distritos con más instalaciones deportivas (173), de las cuales 105 son losas de fulbito y 17 campos de grass sintético. A pesar de que se impulsan otros deportes, la infraestructura existente no se adecúa totalmente. Por otro lado, gran porcentaje de estas instalaciones se encuentra aislada, no conecta con espacios públicos.

Potencial de deportes al aire libre desaprovechado

Con una gran extensión de litoral, existe un potencial de turismo marítimo deportivo desaprovechado. De igual manera, el relieve del distrito en la zona del Morro Solar, atrae a corredores y ciclistas en rutas extremas. Sin embargo, la habilitación de rutas seguras es un trabajo aislado de organizaciones y activistas, sin apoyo constante de la gestión municipal.

[4] Patrimonio Cultural de la nación

2. DIMENSIÓN ECONÓMICA

2.1. Empleo

Desigualdad de oportunidades que podrían tener nuestros vecinos con comparación a otros distritos de la provincia de Lima Metropolitana.

El distrito tiene 251,564 ciudadanos en edad de trabajar de los cuales su nivel educativo con primaria completa es del 11.3%, con secundaria completa 43.9%, y con educación superior es del 44.8% según el censo llevado a cabo por INEI el 2017.

Según el informe emitido por la Municipalidad “Plan de acción distrital 2022” Chorrillos registró 90,232 vecinos trabajando en el sector privado y 2,432 en el sector público, quiere decir que de la PET (Población en edad de trabajar) únicamente se encuentran laborando 36.83% de manera formal.

2.2. Comercio

Gran nivel de informalidad en actividades económicas

Se tiene 11,310 empresas del sector comercio y reparación de vehículos automotores y motocicletas y únicamente se tienen 160 licencias de funcionamiento otorgadas por la municipalidad (INEI, 2017).

Limitación en el uso de tecnología como herramienta y canal de venta

Chorrillos tiene un gran eje comercial (Defensores del morro) con potencial para tener un flujo de clientes interdistrital. Sin embargo, su oferta no está digitalizada para llegar a más personas y ofrecer un mejor servicio.

3.3. Turismo

Recursos turísticos no explotados e infraestructura no orientada al turista

El distrito tiene 4 festividades reconocidas como lo son: Aniversario del distrito, San Juan, San Pedro y Santa Rosa de Lima y diversos recursos naturales-históricos con potencial turístico (Morro Solar, humedales, playas, zona monumental) sin embargo, no están habilitados ni existen recorridos formales, por lo cual se pierde potencial de crecimiento en el sector en rubros como restaurantes y hospedajes.

3.4. Presupuesto

Poca capacidad de ejecución del presupuesto asignado al distrito.

La Municipalidad en 2021 tuvo un presupuesto de S/ 168’533,909 y ha ejecutado un total de S/ 117´423,845 que corresponde al 69.70% de los cuales corresponden a gasto corriente S/ 92’312,482 y a gastos de capital S/ 25´111,363 según informe del portal transparencia.

3. DIMENSIÓN AMBIENTAL

Unidad rectora municipal**:** Gerencia de Servicios a la ciudad y Gestión Ambiental

3.1 Medio Ambiente y Vulnerabilidad

Se ha mencionado la diversidad de ecosistemas con las que cuenta el distrito como **playas, humedales, lomas costeras y quebradas**. Destacando entre ellos por su extensión, los humedales de Pantanos de Villa.

En cuanto a recursos hídricos, Chorrillos es parte de la ruta del Canal-Río Surco que caracteriza a la napa freática superficial que genera manantiales y alimenta el riego de las zonas agrícolas que sobreviven en el distrito. Esta superficialidad de aguas caracteriza que ciertas zonas tengan suelos pantanosos cuyas construcciones informales implican un alto nivel de riesgo. De igual manera, existen zonas que previamente fueron depósitos o rellenos sanitarios cuyos desechos acumulados han generado zonas riesgosas al ser poco compactas y sobre las cuales se han asentado informalmente viviendas (ladera La Chira). **Los asentamientos informales generalmente impulsados por mafias de terrenos, son los que contribuyen a aumentar las viviendas en riesgo del distrito ya que "urbanizan" zonas no habitables o que están destinadas a proteger áreas naturales, poniéndolas en riesgo.**

Estado contaminado de la Laguna La Pampa - Delicias. Fuente: SDPA Actualidad Ambiental

En este sentido, se desarrolla una **relación negativa entre el área a proteger y el vecino**; ya que se entiende que la desaparición de la primera beneficiaría al segundo en la medida de que podrían ser reemplazadas por pistas o parques. Esta percepción se debe al estado de abandono o de negligencia del entorno de muchas de estas áreas. Este caso se

repite en los asentamientos cercanos al canal-río Surco que al no respetar la franja marginal, sufren inundaciones. Pero no son solo los asentamientos informales quienes ponen en peligro estas áreas, hace falta un enfoque ambiental en proyectos de intervención que resultan invasivos y no tienen aprobación de los actores sociales, como es el caso del Proyecto del Morro Solar.

Por otro lado, existen otros factores que generan vulnerabilidad en todo el distrito como riesgos por tsunamis y sismos al albergar la falla de la Chira. Siendo las zonas de "peligro alto": las zonas aledañas a los Pantanos de Villa, La Encantada, Los Cedros y Los Huertos de Villa; seguidas de las zonas de "peligro medio": zona del litoral y zonas cercanas al Morro Solar como Armatambo, Marcavelica y San Genaro.

3.2 Áreas Verdes y espacios públicos

Según el Sistema de Nac. de Información Ambiental, el **indicador de superficie de área verde urbana por habitante de Chorrillos 3.14 (2016), 3.09 (2017), 3.04 (2018) se encuentra muy por debajo del indicador sugerido** internacionalmente[5] e incluso muestra una tendencia a la baja. Sin embargo, en una ciudad con bajas precipitaciones, es importante considerar el mantenimiento de estas áreas y el consumo de agua que generan. Pues a causa de esto, se pierden muchas áreas verdes.

En cuanto a los espacios públicos, los parques más icónicos del distrito como el Parque Fátima[6], Parque de la familia, Parque San Pedro revelan una tendencia que se repite en la mayoría de distritos: espacios públicos "tradicionales" de concreto, con áreas verdes ornamentales generalmente cercadas y que no aportan sombra en una ciudad con altos niveles de radiación como Lima. Es decir, **el distrito presenta espacios públicos poco eficientes.**

3.3 Gestión de residuos y contaminación

La gestión y recolección de residuos sólidos ha presentado una evolución positiva en el distrito debido al establecimiento de normas nacionales que han regulado y fortalecido la responsabilidad local. Los vehículos de recolección cubren gran parte del distrito pero se encuentran frente a zonas de difícil acceso como laderas.

LOGÍSTICA (Unidades propias)	
Camiones de recolección	15
Tráileres madrina (Tráiler empleado para el transporte de basura, con un sistema de descarga accionado hidráulicamente)	2
Planta de transferencia de residuos	1 (La Chira)

[5] De 9 a 10m2/habitante
[6] Actualmente encuentra en remodelación

En cuanto a los avances en materia de reciclaje, se estableció el Programa de Segregación en la Fuente y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos Municipales (Eco-Chorrillos) que ha generado disposición responsable de residuos, empadronamiento de recolectores e iniciativas de fomento de reciclaje en parques y comercios.

Sin embargo, la persistencia de puntos críticos contaminantes del distrito principalmente por desmonte y desechos orgánicos, además de contaminación por aguas de desagües informales, evidencian que la gestión de residuos es una actividad que no se cubre totalmente o no se hace de manera eficiente. Esto es importante porque el enfoque más efectivo no es el de “limpiar” si no, el de “no ensuciar”, y esto involucra también acciones responsables de la población que debieran ser impulsadas por la gestión municipal.

SÍNTESIS DE PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

PROBLEMÁTICA	INDICADORES			PROPUESTAS
		ACTUAL	META	
Los recursos naturales del distrito (Mirador natural del Morro, Laguna La Pampa-Delicias, Paso de la Araña, etc) no cuentan con una adecuada gestión proporcional a su valor natural y que garantice su preservación sostenible.				
Los asentamientos informales ponen en riesgo de vulnerabilidad a sus habitantes.				
Existe una relación negativa y no identitaria entre el territorio natural del distrito y quienes lo habitan.				
La implementación de áreas verdes y su posterior mantenimiento en una ciudad desértica, origina un déficit de áreas verdes.	Metro cuadrado de área verde por habitante	3.04 m2/hab		
Los parques y plazas existentes en el distrito no son eficientes, priorizan las áreas ornamentales sobre las personas, restringiendo el área aprovechable a través de cercos o restricciones.		Parques con áreas restringidas y sin árboles		
El mantenimiento de limpieza distrital no está completamente asumida como una responsabilidad compartida entre gestión municipal-vecino.				

4. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

4.1 Gobernanza

Desconfianza en la gestión debido a una comunicación unilateral

Actualmente la comunicación vecino-municipalidad es unilateral debido a que la Municipalidad puede comunicar avances y programas a través de sus diversas plataformas. Por otro lado, el vecino no puede comunicar problemáticas, o involucrarse en la toma de decisiones de manera más directa. Esta comunicación impersonal afecta a ambas partes, los vecinos no sienten que su voz sea escuchada, lo que desemboca en la realización de proyectos que desaprueban como usuarios. Por otro lado, la gestión municipal pierde credibilidad al no poder comunicar efectivamente el trabajo que realiza, por lo que su trabajo es desconocido por gran parte de la población, además de perder la oportunidad de enfocar mejor sus estrategias de acción nutriéndose de la percepción de los mismos usuarios.

Página web con información limitada

La página de la Municipalidad en comparación con otros distritos de Lima, posee información limitada y poco accesible. Sobre todo en materia de Catastro y Desarrollo Urbano, donde no es posible acceder a información sobre sectorización del distrito, parámetros, alturas; y la información que se encuentra es parcial o no corresponde.